



Dunajska c. 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 22

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 215-42/2021-2550-8

Datum: 20. 4. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, 1000 Ljubljana v upravnem postopku začetem po uradni dolžnosti, izdaja, na podlagi tretjega odstavka 16. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE; v nadaljevanju: ZUP) in tretjega odstavka 4. člena Zakona o spremembah Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS št. 82/20; v nadaljevanju: ZON-E) v upravni zadevi prenehanja statusa nevladne organizacije v javnem interesu, naslednjo

O D L O Č B O

1. Slovenskemu društvu za zaščito voda, Hajdrihova 19, 1000 Ljubljana preneha status nevladne organizacije v javnem interesu na področju ohranjanja narave.
2. Slovensko društvo za zaščito voda, Hajdrihova 19, 1000 Ljubljana se z dnem dokončnosti te odločbe izbriše iz Evidence nevladnih organizacij v javnem interesu (ENO).
3. Stroški v tem postopku niso nastali.

O b r a z l o ž i t e v :

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: upravni organ) je po uradni dolžnosti uvedlo upravni postopek za preverjanje ali Slovensko društvo za zaščito voda, Hajdrihova 19, 1000 Ljubljana, ki je pridobilo status nevladne organizacije v javnem interesu na podlagi 137. člena Zakona o ohranjanju narave (Ur. l. RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON), izpolnjuje pogoje glede tega statusa.

ZON v 137. členu poleg ostalih pogojev za društva v 2. točki drugega odstavka določa, da nevladna organizacija na področju ohranjanja narave lahko pridobi status nevladne organizacije v javnem interesu, če izpolnjuje pogoje po zakonu, ki ureja status nevladne organizacije v javnem interesu in mora imeti najmanj 50 aktivnih članov, pri čemer se šteje, da je član aktiven, če je tekoče in za zadnji dve pretekli koledarski leti bil udeležen na zboru članov in plačal članarino.

ZON-E, ki je začel veljati dne 20. 6. 2020, v prvem odstavku 4. člena določa, da morajo nevladne organizacije na področju ohranjanja narave, ki so pridobile status nevladne organizacije v javnem interesu na podlagi 137. člena ZON, svojo organizacijo in dejavnosti prilagoditi določbam tega zakona v šestih mesecih po njegovi uveljavitvi.

V drugem odstavku navedeni 4. člen ZON-E določa, da se šteje, da nevladne organizacije iz prejšnjega odstavka izpolnjujejo pogoje iz druge točke drugega odstavka 137. člena ZON:

1. če je nevladna organizacija organizirana v statusni obliki društva mora imeti najmanj 50 aktivnih članov, pri čemer se šteje, da je član aktiven, če je tekoče in šest mesecev po uveljavitvi tega zakona bil udeležen na zboru članov in plačal članarino,

2. če je nevladna organizacija organizirana v statusni obliki zavoda mora imeti v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona zaposleni najmanj dve osebi s polnim delovnim časom, ki imata najmanj šesto raven izobrazbe in dve leti delovnih izkušenj s področja ohranjanja narave ali

3. če je nevladna organizacija organizirana v obliki ustanove mora imeti v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona najmanj 10.000 EUR premoženja.

V tretjem odstavku 4. člena pa ZON-E določa, da nevladnim organizacijam iz prvega odstavka tega člena, ki v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona ne prilagodijo svoje organizacije in dejavnosti določbam tega zakona, preneha status nevladne organizacije v javnem interesu, kar ugotovi minister z odločbo.

Upravni organ je na podlagi poziva ministrstva št. 215-10/2021-2550/1 z dne 6. 11. 2020 s strani zastopnice navedenega društva dne 15. 12. 2020 prejel: izpolnjeno »Izjavo glede izpolnjevanja pogojev, ki veljajo za ohranitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področju ohranjanja narave po tretjem odstavku 137. člena Zakona o ohranjanju narave« z dne 15. 12. 2020, iz katere izhaja, da je imelo društvo v letu 2020 130 članov; potrdilo družbe Konto plan d.o.o. o številu članov 130 v letu 2020 in letnem znesku prejetih članarin z dne 14. 12. 2020; anonimizirano evidenco 130 članov društva s podatki o znesku in višini plačila članarine in z označbo člana o prisotnosti člana na vsaj enem sestanku društva ter spremni dopis društva št. 215-24/2020 z dne 15. 12. 2020 s pojasnilom, da ima društvo po določbah ZON-E 62 aktivnih članov, ki so poravnali članarino za leto 2020 ter bili udeleženi vsaj na enem zboru članov.

Na poziv tukajšnjega upravnega organa št. 215-42/2021-2550-2 z dne 11. 3. 2021 za predložitev dokazil o izpolnjevanju pogojev po 4. členu ZON-E je navedeno društvo po svoji zastopnici pravočasno dne 11. 3. 2021 posredovalo zapisnik zбора članov društva z dne 4. 2. 2020; potrdilo o številu članov v 2020 in skupni znesek članarin do novembra 2020; finančno poročilo za leto 2019 in 2020; izpis konto kartice za leto 2020 ter zaprosilo za termin za vpogled uradne osebe v preostalo dokumentacijo. V zvezi z ostalo zahtevano dokumentacijo z osebnimi podatki članov, je bil dogovorjen termin za vpogled s strani uradne osebe tukajšnjega upravnega organa za 31. 3. 2021 ob 9. uri.

Uradna oseba je že pred samim vpogledom na podlagi posredovane dokumentacije ugotovila, da je v spremnem dopisu društva št. 215-24/2020 z dne 15. 12. 2020 navedeno, da ima društvo po določbah ZON-E 62 aktivnih članov, ki so poravnali članarino za leto 2020 ter bili udeleženi vsaj na enem zboru članov ter da je društvo na podlagi poziva z dne 11. 3. 2021 upravnemu organu posredovala le en zapisnik skupščine za leto 2020, ki so jo imeli 4. 2. 2020 v Domžalah in se jo je udeležilo 37 članov. Prav tako je upravni organ na podlagi sicer anonimiziranega seznama plačnikov članarin ugotovil, da je imelo društvo v letu 2020 130 članov. V letu 2020 je članarino plačalo 129 članov, in sicer v zneskih od 8,00 do 250,00 EUR, kar je v celotnem letu znašalo 9.032,00 EUR. Društvo ima tudi enega častnega člana, ki pa članarine ne plačuje.

Glede na ugotovljeno in pogoje po ZON-E je uradna oseba zastopnico društva dne 31. 3. 2021 najprej zaprosila za dodatno dokumentacijo, ki bo izkazovala izpolnjevanje pogojev po ZON-E, saj je bilo v spremnem dopisu društva št. 215-24/2020 z dne 15. 12. 2020 navedeno, da ima društvo po določbah ZON-E 62 aktivnih članov, ki so poravnali članarino za leto 2020 ter bili udeleženi vsaj na enem zboru članov, kar pa ni bilo izkazano s predloženimi listinami. Zastopnica društva je uradni osebi pojasni, da je imelo društvo v letu 2020 le eno skupščino in se jo je, kot izhaja iz zapisnika skupščine, udeležilo 37 članov. Zastopnica društva pojasni, da je imelo društvo številne druge aktivnosti, vendar drugih zapisnikov o aktivnostih v letu 2020 niso vodili kot zbor članov oziroma skupščino članov skladno z ZON-E. Prisotnost članov na vsaj enem od sestankov društva je označeno na priloženi anonimizirani evidenci članov društva. Zastopnica društva je upravnemu organu predložila tri zapisnike seje upravnega odbora

društva, datirane z dne 14. 1. 2020, 25. 2. 2020 in 21. 4. 2020. Teh sej upravnih odborov se je udeležilo od 5 do 9 članov upravnega odbora, medtem ko je bila seja z dne 21. 4. 2020 razširjena in se je udeležilo poleg 9 članov upravnega odbora še 16 drugih članov. Zastopnica društva je pojasnila, da so imeli v 2020 vsaj še 15 drugih sestankov, na katerih je na različnih sestankih sodelovalo vsaj 62 članov, vendar to niso bile skupščine oziroma zbori vseh članov. Zastopnica društva je upravnemu organu predložila tudi zapisnik skupščine za leto 2021 z dne 23. 2. 2021, ki je potekal preko spletne aplikacije ZOOM, in iz katerega je razvidno, da se jo je udeležilo 61 od 130 članov. Kot je bilo pojasnjeno s strani zastopnice društva članarina za leto 2021 s strani članov še ni bila plačana, saj je bila šele določena na skupščini in še ni zapadla v plačilo.

Upošteevajoč 2. točko drugega odstavka 137. člena ZON in 1. točko drugega odstavka 4. člena ZON-E, nevladne organizacije organizirane v statusni obliki društva izpolnjujejo pogoje iz druge točke drugega odstavka 137. člena ZON, če imajo najmanj 50 aktivnih članov, pri čemer se šteje, da je član aktiven, če je tekoče (se pravi v letu 2020) in šest mesecev po uveljavitvi tega zakona (do 20. 12. 2020) bil udeležen na zboru članov in plačal članarino. V tretjem odstavku 4. člena ZON-E določa, da nevladnim organizacijam iz prvega odstavka tega člena, ki v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona ne prilagodijo svoje organizacije in dejavnosti določbam tega zakona, preneha status nevladne organizacije v javnem interesu, kar ugotovi minister z odločbo.

Upravni organ na podlagi vseh s strani društva predloženih dokazil za leto 2020 ugotovil, da je imelo društvo v letu 2020 en zbor članov oziroma skupščino, in sicer 4. 2. 2020 v Domžalah, skupščine pa se je udeležilo 37 članov društva od sicer 130 članov. Društvo drugega zbora članov oziroma skupščine v letu 2020 ni imelo. Društvo je upravnemu organu predložilo nekaj dokazil o aktivnem sodelovanju članov na drugih sestankih (npr. tri zapisnike seje upravnega odbora), vendar ZON-E izrecno zahteva udeležbo na zboru članov, zato upravni organ udeležbe članov na drugih sestankih ni mogel šteti kot zbor članov.

Upravni organ ugotavlja, da so bila vsa društva, ki so imela v novembru 2020 status nevladne organizacije v javnem interesu na področju ohranjanja narave, s strani strokovnih služb naslovnega upravnega organa z dopisom št. 215-24/2020/1 z dne 6. 11. 2020 med drugo vsebino izrecno opozorjena na novelo ZON-E in šestmesečni rok za izpolnitev obveznosti v zvezi z ohranitvijo statusa nevladne organizacije v javnem interesu po ZON-E do 20. 12. 2020 ter na posledice neizpolnitve obveznosti. Glede na podano, je imelo društvo, v kolikor je želelo obdržati status nevladne organizacije v javnem interesu na področju ohranjanja narave, čas za uskladitev obveznosti po ZON-E vse do 20. 6. 2020 do 20. 12. 2020.

Upravni organ je dne 1. 4. 2021 od društva prejel še dodatno obrazložitev o razlogih za nemožnost izvedbe dodatne skupščine v letu 2020. Iz obrazložitve izhaja, da niso mogli opraviti dodatnega občnega zbora v letu 2020, ker se člani društva niso mogli sestati v živo zaradi sprejetih omejitev za preprečevanje epidemije COVID-19, delno pa tudi zaradi nepoznavanja in pomanjkanja izkušenj z uporabo sodobne informacijske tehnologije. Upravni organ ne more slediti argumentom društva, saj so določbe ZON-E začele veljati že dne 20. 6. 2020 s prilagoditvenim šestmesečnim obdobjem do 20. 12. 2020. V kolikor društvo ni moglo organizirati v živo, bi ga lahko organiziralo tudi drugače in skladno z epidemiološkimi razmerami. Pri tem je potrebno opozoriti, da je Zakon o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUPOPDVE, 15/21 – ZDUOP in 57/21 – odl. US), ki velja od 28. 11. 2020, v zvezi s sklici skupščin društev v 114. členu izrecno določil tudi začasni ukrep, da lahko društvo, zveza društev oziroma podružnica tujega društva ne glede na določbe temeljnega akta oziroma statuta v času do preklica ukrepa začasne delne omejitve gibanja ljudi in omejitve oziroma prepovedi zbiranja ljudi zaradi preprečevanja okužb s COVID-19, o najpomembnejših odločitvah skliče in izvede zbor članov društva korespondenčno, če lahko zagotovi enakopravnost sodelovanja vseh članov. Skladno s

tem zakonom se za sklic, izvedbo in odločanje na korespondenčnem zboru članov društva uporabljajo določbe temeljnega akta društva. V kolikor društvo ni uspelo izpolniti obveznosti po ZON-E, bi jo lahko izpolnilo skladno z novembra 2020 sprejetim zakonom s sklicem korespondenčnega zbora članov društva, na način kot ga je društvo organiziralo za leto 2021 dne 23. 2. 2021.

Glede na to, da ZON-E v 1. točki drugega odstavka 4. člena od društev, ki imajo status v javnem interesu na področju ohranjanja narave, za ohranitev statusa zahteva 50 aktivnih članov, ob čemer se šteje, da je član aktiven, če je tekoče (se pravi v letu 2020) in šest mesecev po uveljavitvi ZON-E bil udeležen na zboru članov in plačal članarino in glede na to, da Slovensko društvo za zaščito voda, Hajdrihova 19, 1000 Ljubljana ni izkazalo, da je bilo na zboru članov v letu 2020 udeleženih najmanj 50 članov, je upravni organ moral odločiti kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe, to je, da Slovenskemu društvu za zaščito voda, Hajdrihova 19, 1000 Ljubljana preneha status nevladne organizacije v javnem interesu na področju ohranjanja narave.

Glede na ugotovljeno, upravni organ v nadaljevanju postopka ni preverjal dejanskih vplačil članarin posameznih članov, čeprav iz priložene anonimizirane evidence izhaja, da je članarino v letu 2020 plačalo 129 članov društva ter da imajo 1 člana, ki je častni član in članarine ne plačuje. Upravni organ je sicer od društva prejel zapisnik skupščine članov z dne 23. 2. 2021, ki so jo izvedli na daljavo, vendar je moral upravni organ preveriti izpolnjevanje po ZON-E za leto 2020.

Druga točka izreka te odločbe izhaja iz drugega odstavka 20. člena Zakona o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18), ki določa, da ministrstvo, ki nevladni organizaciji odvzame status v javnem interesu, z dnem dokončnosti odločbe podatke o odvzemu vpiše v evidenco.

Ker v tem postopku niso bili priglašeni ali ugotovljeni nikakršni stroški, je organ v skladu s prvim odstavkom 118. člena ZUP in petim odstavkom 213. člena navedenega zakona v drugi točki izreka te odločbe odločil, da stroški v tem postopku niso nastali.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU: Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na Vlado Republike Slovenije, Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana v roku 15 dni od vročitve te odločbe. Pritožba se vloži pri Ministrstvu za okolje in prostor, Dunajska 48, 1000 Ljubljana neposredno pisno, pošlje po pošti ali da ustno na zapisnik. Odločba in pritožba zoper navedeno odločbo sta na podlagi 22. člena Zakon o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) in 2.a točke prvega odstavka 24. člena navedenega zakona oproščeni plačila upravne takse.

Postopek vodila:

mag. Brigita Rajšter Vranović,
sekretar



mag. Andrej Vizjak
minister



Vročiti:

- Slovensko društvo za zaščito voda, Hajdrihova 19, 1000 Ljubljana – osebno po ZUP;
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje - zaradi izbrisa iz Evidence nevladnih organizacij (ENO) – po dokončnosti.